ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України

„Про колективні договори і колективні угоди”

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність прийняття проекту Закону України „Про колективні договори і колективні угоди” обумовлено недосконалістю чинного законодавства з питань колективно-договірного регулювання трудових і соціально-економічних відносин працівників і роботодавців, їх представників.

Окремі аспекти модернізації законодавства із зазначеного питання серед іншого передбачено в ході реалізації положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки.

Також в Україні реалізовано декілька міжнародних проектів технічної допомоги МОП, за результатами роботи яких, зокрема ґрунтовного аналізу проблемних питань колективно-договірного регулювання відносин в Україні, напрацьовані рекомендації щодо удосконалення цієї сфери.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Мета проекту акта – реформування законодавства з питань колективно-договірних відносин.

Для реалізації зазначеної мети Мінсоцполітики розроблено законопроект, що враховує:

1) рекомендації експертів Міжнародної організації праці (обмежено строк дії колективних договорів та угод, строк переговорів, надана можливість призупинення дії колективних договорів та угод, забезпечено право фізичних осіб, які використовують найману працю, укладати колективний договір);

2) норми Рекомендації щодо колективних договорів № 91 Міжнародної організації праці;

3) норми Директиви Ради 91/533/ЄЕС (встановлено обов’язок роботодавця інформувати працівників про колективний договір та колективні угоди, що на нього поширюються, внесення змін і доповнень до зазначеного колективного договору, угоди), а також норми Директиви Ради 2001/23/ЄС (встановлено строк дії умов колективного договору у разі реорганізації, зміни власника юридичної особи (відокремленого структурного підрозділу юридичної особи), припинення діяльності первинної профспілкової організації).

Крім того, законопроектом вводиться:

1) новий вид колективних угод – підгалузеві, у переговорах з укладення яких можуть брати участь нерепрезентативні всеукраїнські об'єднання організацій роботодавців, господарські об’єднання та громадські організації (їх об'єднання), що представляють інтереси роботодавців певного виду або кількох видів економічної діяльності;

2) нова форма здійснення соціального діалогу – укладення соціальних пактів, які міститимуть домовленості сторін, у тому числі на національному і територіальному рівнях соціального діалогу.

На думку Мінсоцполітики, соціальні пакти з окремих питань дозволять ефективно вирішувати першочергові завдання соціально-економічної сфери.

На відміну від переобтяженої положеннями генеральної колективної угоди, процес укладення якої на національному рівні соціального діалогу є доволі тривалим, що зокрема підтверджується ситуацією із колективними переговорами 2012–2015 років, соціальний пакт орієнтований на вирішення конкретного завдання, що дозволить сторонам діалогу у більш короткі строки досягти взаємоприйнятних домовленостей.

**3. Правові аспекти**

До нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання відносяться: Конституція України, Кодекс законів про працю України, закони України „Про колективні договори і угоди”, „Про соціальний діалог в Україні”, „Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності”, „Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності”.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством юстиції України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством інфраструктури України, Фондом державного майна України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, Державною службою статистики України, Державною службою України з питань праці, Державною службою гірничого нагляду та промислової безпеки України, Національною службою посередництва і примирення, обласними державними адміністраціями, державними колегіальними органами, всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

Потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

Проект акта не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організаційроботодавців.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта не є регуляторним актом.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізації акта не впливатиме на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття Закону України „Про колективні договори і колективні угоди” дозволить реформувати законодавство з питань колективно-договірного регулювання трудових і соціально-економічних відносин працівників і роботодавців, їх представників з урахуванням міжнародних норм у зазначеній сфері.

Прийняття акта дозволить:

–  посилити захист прав працівника завдяки імплементації окремих норм директив Ради ЄС, забезпечити право фізичних осіб, які використовують найману працю, укладати колективний договір;

–  покращити умови праці працівників окремих галузей, зокрема через можливість застосування механізму поширення дії положень галузевої (міжгалузевої) угоди;

–  сторонам соціального діалогу в окремих випадках приймати рішення щодо призупинення дії колективних договорів і угод або їх окремих положень, зокрема в умовах економічного спаду, фінансової кризи тощо.

**Заступник Міністра соціальної політики**

**України – керівник апарату В. Іванкевич**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 р.